



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

SECRETARIATO GENERALE  
DIPARTIMENTO PER IL COORDINAMENTO AMMINISTRATIVO  
UFFICIO PER LA CONCERTAZIONE AMMINISTRATIVA E IL MONITORAGGIO  
Servizio per la concertazione amministrativa e il monitoraggio in materia di territorio,  
ambiente e immigrazione

Presidenza del Consiglio dei Ministri

DICA 0024755 P-4.8.2.8

del 04/11/2020



30296039

### **Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo**

- Gabinetto
- Ufficio legislativo
- Direzione generale archeologia, belle arti e paesaggio
- Servizio V
- Segretariato regionale per il Lazio
- Soprintendenza archeologia, belle arti e paesaggio per le Province di Frosinone, Latina e Rieti
- [mbac-udcm@mailcert.beniculturali.it](mailto:mbac-udcm@mailcert.beniculturali.it)
- [mbac-udcm.ufficiolegislativo@mailcert.beniculturali.it](mailto:mbac-udcm.ufficiolegislativo@mailcert.beniculturali.it)
- [mbac-dg-abap.servizio5@mailcert.beniculturali.it](mailto:mbac-dg-abap.servizio5@mailcert.beniculturali.it)
- [mbac-sr-laz@mailcert.beniculturali.it](mailto:mbac-sr-laz@mailcert.beniculturali.it)
- [mbac-sabap-laz@mailcert.beniculturali.it](mailto:mbac-sabap-laz@mailcert.beniculturali.it)

### **Regione Lazio**

- Ufficio del Presidente
- Direzione regionale politiche ambientali e ciclo dei rifiuti
- Direzione regionale politiche abitative e pianificazione territoriale, paesistica e urbanistica
- Direzione regionale lavori pubblici, stazione unica appalti, risorse idriche e difesa del suolo
- Dipartimento epidemiologia del Servizio sanitario regionale
- Segretariato regionale -Ufficio rappresentante unico e ricostruzione - Conferenze di servizi
- [presidente@regione.lazio.it](mailto:presidente@regione.lazio.it)
- [val.amb@regione.lazio.legalmail.it](mailto:val.amb@regione.lazio.legalmail.it)
- [territorio@regione.lazio.legalmail.it](mailto:territorio@regione.lazio.legalmail.it)
- [dir.lavoripubblici@regione.lazio.legalmail.it](mailto:dir.lavoripubblici@regione.lazio.legalmail.it)
- [dir\\_dep@pec.deplazio.it](mailto:dir_dep@pec.deplazio.it)
- [conferenzediservizi@regione.lazio.legalmail.it](mailto:conferenzediservizi@regione.lazio.legalmail.it)

### **ARPA Lazio**

[direzione.centrale@arpalazio.legalmailpa.it](mailto:direzione.centrale@arpalazio.legalmailpa.it)

### **ASL Frosinone**

[protocollo@pec.aslfrosinone.it](mailto:protocollo@pec.aslfrosinone.it)



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

SEGRETARIATO GENERALE  
DIPARTIMENTO PER IL COORDINAMENTO AMMINISTRATIVO  
UFFICIO PER LA CONCERTAZIONE AMMINISTRATIVA E IL MONITORAGGIO  
Servizio per la concertazione amministrativa e il monitoraggio in materia di territorio,  
ambiente e immigrazione

**Autorità di Bacino distrettuale dell'Appennino meridionale**

[protocollo@pecautoritalgv.it](mailto:protocollo@pecautoritalgv.it)

**Provincia di Frosinone**

Settore ambiente

[protocollo@pec.provincia.fr.it](mailto:protocollo@pec.provincia.fr.it)

**Comune di Roccasecca**

[comune.roccasecca@legalmail.it](mailto:comune.roccasecca@legalmail.it)

**Comune di Colfelice**

[protocollocolfelice@arcmediapec.it](mailto:protocollocolfelice@arcmediapec.it)

**Comune di San Giovanni in Carico**

[segreteriacomunescgi@pec.it](mailto:segreteriacomunescgi@pec.it)

**Comune di Pontecorvo**

[protocollo@pec.comune.pontecorvo.gov.it](mailto:protocollo@pec.comune.pontecorvo.gov.it)

**Comune di Castrocielo**

[Comune.castrocielo@legalmail.it](mailto:Comune.castrocielo@legalmail.it)

**Comune di Colle San Magno**

[comunecollesanmagno@postacert.it](mailto:comunecollesanmagno@postacert.it)

**Comune di Santopadre**

[Comunedisantopadre.fr@pec.it](mailto:Comunedisantopadre.fr@pec.it)

**Comune di Rocca d'Arce**

[suap.roccadarce@pec.it](mailto:suap.roccadarce@pec.it)

**p. c. Segretario generale**

SEDE

OGGETTO: Rimessione alla deliberazione del Consiglio dei ministri, ai sensi dell'articolo 14-  
quater della legge n. 241 del 1990, del dissenso espresso dal Ministero per i  
beni e le attività culturali e per il turismo - Soprintendenza archeologia, belle  
arti e paesaggio per le province di Frosinone, Latina e Rieti nel procedimento  
di valutazione di impatto ambientale (VIA) per l'ampliamento della discarica di  
rifiuti non pericolosi (Bacino V), sito nel comune di Roccasecca, in località  
Cerreto. - Amministrazione precedente regione Lazio.



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

SEGRETERIATO GENERALE  
DIPARTIMENTO PER IL COORDINAMENTO AMMINISTRATIVO  
UFFICIO PER LA CONCERTAZIONE AMMINISTRATIVA E IL MONITORAGGIO  
Servizio per la concertazione amministrativa e il monitoraggio in materia di territorio,  
ambiente e immigrazione

Si trasmette la deliberazione 18 ottobre 2020 con la quale il Consiglio dei ministri ha stabilito *“di superare il dissenso espresso dal Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo nel procedimento di Valutazione di impatto ambientale del progetto di ampliamento della discarica di rifiuti non pericolosi (V bacino) situato in località Cerreto nel Comune di Roccasecca, nel perimetro dell’area oggetto dell’osservazione “012060060 S / 0001 01 02 p”, con il rispetto di tutte le prescrizioni impartite in esito al procedimento di VIA condotto dalla regione Lazio e analiticamente riportate nella determinazione della regione Lazio n. G16506 del 2 dicembre 2019”*.

IL CAPO DEL DIPARTIMENTO  
(Cons. Maria Barilà)



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

## IL CONSIGLIO DEI MINISTRI

### NELLA RIUNIONE DEL

18 OTTOBRE 2020

VISTA la legge 23 agosto 1988, n. 400, recante "Disciplina dell'attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei ministri";

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e, in particolare, l'articolo 14-*quater*, comma 3, della legge 7 agosto 1990, n. 241, recante effetti del dissenso espresso nella conferenza di servizi, nel testo vigente anteriormente alla modifica apportata dal decreto legislativo 30 giugno 2016, n. 127, applicabile *ratione temporis* al procedimento in argomento;

VISTO il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 303, recante "Ordinamento della Presidenza del Consiglio dei ministri, a norma dell'articolo 11, della legge 15 marzo 1997, n. 59";

VISTO il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, recante "Norme in materia ambientale";

VISTO il decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42, recante "Codice dei beni culturali e del paesaggio";

VISTA la determinazione della regione Lazio n. G16506 del 2 dicembre 2019 con la quale è stato concluso positivamente, con prescrizioni, il procedimento di Valutazione di impatto ambientale (VIA) sul progetto di ampliamento della discarica di rifiuti non pericolosi (V bacino) situata in località Cerreto nel Comune di Roccasecca, richiesta da MAD s.r.l., nonostante il dissenso espresso dal Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo - Soprintendenza archeologia, belle arti e paesaggio per le Province di Frosinone, Rieti e Latina, con rinvio dell'acquisizione della valutazione paesaggistica alla successiva fase di Autorizzazione integrata ambientale;

VISTA la sentenza n. 202 dell'8 giugno 2020 del TAR Lazio, Sezione Latina, resa sul ricorso proposto dal Comune di Roccasecca, che ha dichiarato la nullità della suddetta determinazione della regione Lazio n. G16506 del 2 dicembre 2019 ed ha stabilito, altresì, la necessità di rimettere la questione del superamento del dissenso, espresso in conferenza di servizi dal Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo - Soprintendenza archeologia, belle arti e paesaggio per le Province di Frosinone, Rieti e Latina, alla deliberazione del Consiglio dei ministri, ai sensi del citato articolo 14-*quater* della legge n. 241 del 1990;



## *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

VISTA la nota n. 533210 del 18 giugno 2020 con la quale la regione Lazio ha rimesso alla deliberazione del Consiglio dei ministri, ai sensi del citato articolo 14-*quater*, il superamento del dissenso del Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo;

VISTI gli atti della conferenza di servizi indetta dalla regione Lazio per la Valutazione di impatto ambientale del citato progetto, alla quale hanno partecipato la precitata Soprintendenza, l'ARPA Lazio, la Provincia di Frosinone, la ASL Frosinone, l'Autorità di bacino dell'Appennino meridionale, l'ISPRA, nonché i comuni di Roccasecca di San Giovanni Incarico, di Colfelice e di Castrocielo;

VISTE le note n. 21594 del 9 novembre 2015 e n. 13797 del 9 ottobre 2019 con le quali, nel corso della precitata conferenza di servizi, la Soprintendenza medesima ha espresso i motivi del proprio dissenso, in relazione al contrasto dell'opera con il Piano territoriale paesaggistico regionale (PTPR) del 2007, il quale classifica l'area di progetto come Paesaggio naturale agrario e Paesaggio naturale (articoli 22 e 21 delle norme tecniche di attuazione al PTPR della regione Lazio del 2007) - siti nei quali non è consentita la realizzazione di discariche né l'ampliamento di quelle esistenti -, oltre che con le disposizioni della legge regionale 6 luglio 1998, n. 24, recante "*Pianificazione paesistica e tutela dei beni e delle aree sottoposti a vincolo paesistico*";

PRESO ATTO che nella medesima conferenza di servizi hanno espresso il proprio dissenso anche i comuni di Roccasecca, San Giovanni Incarico, Ceprano, Colfelice, Castrocielo, Arce, Pastena e Città di Pontecorvo;

VISTA la nota 315510 del 15 giugno 2016 con cui la regione Lazio ha sospeso il suddetto procedimento di VIA nelle more del completamento della procedura di assoggettabilità a valutazione ambientale strategica (VAS) del Piano regionale dei rifiuti, Piano di riferimento per la realizzazione dell'opera, nonché per l'approvazione del nuovo Piano paesaggistico regionale;

ATTESO che la regione Lazio ha precisato, con la nota n. 138092 del 20 febbraio 2018, che il sito della discarica "*è parte integrante del Piano di Gestione dei rifiuti della Regione Lazio che è stato oggetto di VAS (Valutazione Ambientale Strategica) e di approvazione in Consiglio Regionale con DCR 14/2012, che quindi confermano la scelta della localizzazione*" ed ha, inoltre, asserito che in merito al bacino 4 "*autorizzato con determinazione C2099/2010, risulta emessa la Valutazione di Impatto Ambientale [...] espressa con il parere 219081 del 29/10/2009. In tale parere, parimenti ai precedenti pareri già espressi sugli altri bacini ed in particolare sul bacino 3 (oggetto di contestazione di legittimità) viene riportato, con riferimento al PTP (di riferimento per i corsi d'acqua) che non emergono elementi ostativi alla realizzazione dell'opera. In sintesi quello che si vuole rappresentare che in ogni atto espresso l'ufficio regionale della VIA (non commissariale) ha sempre espresso l'assenza di vincoli sulle aree oggetto dell'intervento*";



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

PRESO ATTO che il citato procedimento è stato riavviato con una nuova riunione della conferenza di servizi in data 14 ottobre 2019, in esito all'adozione dell'aggiornamento del piano di gestione rifiuti, di cui alla delibera della Giunta regionale n. 592 del 2 agosto 2019, oltre che all'approvazione del PTPR, di cui alla delibera del Consiglio regionale n. 5 del 2 agosto 2019;

RILEVATO che la regione Lazio, nel corso del citato procedimento, ha accertato che l'area di progetto risulta nella disponibilità della proponente MAD s.r.l.;

VISTA l'istruttoria condotta dal Dipartimento per il coordinamento amministrativo della Presidenza del Consiglio dei ministri, con la convocazione di due riunioni di coordinamento tenutesi, rispettivamente, il 2 luglio e il 2 settembre 2020, al fine di verificare la possibilità di individuare una soluzione condivisa fra le amministrazioni interessate per la composizione del dissenso espresso dal Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo;

PRESO ATTO che il suddetto Ministero ha ribadito nel corso delle precitate riunioni proprio dissenso alla realizzazione dell'opera e, con la nota n. 22110 del 24 luglio 2020 indirizzata al Dipartimento per il coordinamento amministrativo, ha confermato la posizione espressa dalla competente Soprintendenza in conferenza di servizi, evidenziando che il nuovo PTPR approvato con delibera del Consiglio regionale n. 5 del 2 agosto 2019 è da intendersi decorrente dal giorno successivo alla pubblicazione dello stesso sul *Bollettino Ufficiale Regionale* avvenuta in data 13 febbraio 2020;

PRESO ATTO che il comune di Roccasecca ha ribadito, unitamente ai comuni di Colfelice, San Giovanni Incarico e Castrocielo, nel corso dell'istruttoria condotta dal Dipartimento per il coordinamento amministrativo, il dissenso già espresso nel corso della conferenza di servizi, in relazione al paventato contrasto con la deliberazione del Consiglio dei ministri 7 marzo 2019, resa sul *capping* del IV bacino della medesima discarica, e con il PRG del medesimo Comune, nonché con i criteri di localizzazione del Piano di gestione rifiuti e con il Piano territoriale paesaggistico regionale;

TENUTO CONTO che anche la Provincia di Frosinone, nel corso della riunione istruttoria del 2 luglio 2020 presso il DICA, ha richiamato il parere già rilasciato nell'ambito della conferenza di servizi, con nota n. 30307 del 14 ottobre 2014, nel quale veniva rilevata la parziale non conformità dello stesso progetto alla pianificazione territoriale, poiché l'intervento ricade in parte in aree tutelate, in quanto aree fluviali, aggiungendo che rispetto ai fabbisogni dell'ATO di Frosinone in materia di smaltimento di rifiuti il progetto appariva sovradimensionato;

PRESO ATTO che la regione Lazio, nel corso della citata riunione istruttoria del 2 luglio 2020, ha evidenziato che la nuova classificazione dell'area di intervento quale "Paesaggio agrario di continuità" - ad opera del PTPR pubblicato in data 13 febbraio 2020 - consente di autorizzare la realizzazione del V bacino in un sito in cui sono già presenti altri bacini;

PRESO ATTO che nel corso dell'istruttoria condotta dal Dipartimento per il coordinamento amministrativo non è stato possibile pervenire ad una soluzione condivisa



## Presidenza del Consiglio dei Ministri

fra le amministrazioni coinvolte ai fini del superamento del dissenso del Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo, in quanto sia il Ministero che la regione Lazio hanno confermato la volontà di rimettersi alla valutazione del Consiglio dei ministri;

TENUTO CONTO che il dissenso espresso dai Comuni citati non rileva ai fini della presente deliberazione in quanto riferita al superamento del dissenso qualificato, espresso dal Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo;

CONSIDERATO che il progetto in questione riguarda la realizzazione del V bacino della discarica per rifiuti non pericolosi sita nel Comune di Roccasecca (FR), in località Cerreto, che ricade, in parte, all'interno delle aree oggetto delle precedenti Autorizzazioni Integrate Ambientali (AIA) e, in parte, in aree ulteriori rispetto a quelle già autorizzate;

VISTA la nota n. 783937 dell'11 settembre 2020 con la quale la regione Lazio ha rappresentato le difficoltà in cui versa il sistema di smaltimento dei rifiuti nel territorio regionale in quanto attualmente risultano in esercizio soltanto tre discariche e, precisamente:

*"- la discarica di Viterbo che riceve gli scarti del trattamento di tutta la provincia di Viterbo, Rieti e la parte nord del territorio di Città Metropolitana oltre a un certo quantitativo conferito da AMA per Roma Capitale. Questa discarica ha ancora disponibilità residua.*

*- la discarica di Civitavecchia che riceve gli scarti del trattamento di rifiuti prodotti da Roma Capitale. Questa discarica ha presentato il collaudo dell'ultimo lotto disponibile, il lotto 3b che sarà messo in esercizio nella settimana in corso, e che garantirà capacità di smaltimento di alcuni mesi";*

*-la discarica di Roccasecca, della quale fa parte il V bacino oggetto della presente deliberazione, "che riceve gli scarti del trattamento dei rifiuti prodotti in Provincia di Frosinone e di 5 comuni ricadenti in provincia di Latina ma ricadenti nell'ATO di Frosinone oltre a una parte di rifiuti trattati dalla SAF srl (impianto sito in Colfelice) e provenienti da AMA per Roma Capitale. Per questa discarica è in esaurimento il bacino 4 di cui era stata approvata la sopraelevazione fino a 16 metri e l'esercizio fino al 31/12/2020. Non essendo stati indicati altri siti nella Provincia di Frosinone, questo è l'unico sito che è attualmente in procedura per cui è più che mai urgente concludere l'iter";*

RILEVATO che, nella citata nota, la regione Lazio ha evidenziato il rischio di una emergenza sanitaria nel caso in cui non dovesse completarsi in tempi certi il procedimento di Autorizzazione Integrata Ambientale avente ad oggetto il V bacino della discarica in questione *"e che ogni differimento può comportare rischi nella stabilità del sistema di smaltimento dei rifiuti urbani della Regione Lazio";*

RILEVATO che il sito del V bacino è stato oggetto di apposita osservazione "012060060 S | 0001 01 02 P" della proponente MAD s.r.l., ai sensi dell'articolo 23 della legge regionale del Lazio n. 24 del 1998, che ha evidenziato l'intervenuta trasformazione del territorio in esito alla realizzazione della discarica di Roccasecca, in forza delle delibere del Commissario delegato per l'emergenza rifiuti nel Lazio, con conseguente richiesta di riclassificazione dell'area in paesaggio agrario di continuità, per la quale è prevista una minore tutela;



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONSIDERATO che il PTPR pubblicato nel 2020 è attualmente oggetto di un conflitto di attribuzione dinanzi alla Corte costituzionale sollevato dal Governo su richiesta dello stesso MIBACT;

CONSIDERATA la rilevanza delle argomentazioni della regione Lazio che danno conto delle difficoltà in cui versa il sistema di smaltimento dei rifiuti nel territorio regionale in quanto attualmente risultano in esercizio soltanto tre discariche;

TENUTO CONTO che la mancata realizzazione del V bacino rischierebbe di determinare una situazione emergenziale in relazione al sistema di smaltimento dei rifiuti, in una fase già aggravata dall'epidemia Covid;

RAVVISATA la necessità di effettuare una valutazione comparativa degli interessi coinvolti nel procedimento in esame, costituiti, da un lato, nell'impatto paesaggistico che l'ampliamento della discarica esistente può avere sull'area interessata dall'intervento e, dall'altro, nella considerazione che la realizzazione del V bacino risulta urgente sotto l'aspetto della tutela sanitaria nel territorio regionale, in quanto facente parte del sistema integrato di gestione dei rifiuti in corso di realizzazione;

RITENUTO, pertanto, di dover considerare prevalente l'interesse alla tutela igienico-sanitaria del territorio regionale e, quindi, di consentire la prosecuzione del procedimento diretto all'ampliamento della discarica di Roccasecca, attraverso la realizzazione del V bacino

## DELIBERA

di superare il dissenso espresso dal Ministero per i beni e le attività culturali e per il turismo nel procedimento di Valutazione di impatto ambientale del progetto di ampliamento della discarica di rifiuti non pericolosi (V bacino) situato in località Cerreto nel Comune di Roccasecca, nel perimetro dell'area oggetto dell'osservazione "012060060 S | 0001 01 02 P", con il rispetto di tutte le prescrizioni impartite in esito al procedimento di VIA condotto dalla regione Lazio e analiticamente riportate nella determinazione della regione Lazio n. G16506 del 2 dicembre 2019.

Roma, 4 novembre 2020

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI